

נוהל מס': 62	שם הנוהל: <u>מדיניות רוכלות</u>		
עמוד 1 מתוך 6 עמודים	תפקיד: מנהל אגף תפעול	עורך הנוהל: עומר סובול	מחלקת/אגף: לשכת מנכ"ל
שם: עמית בן צבי			אושר על ידי: מנכ"ל המועצה

מדיניות רוכלות

מבוא

מסמך מדיניות זה הינו בהתאם להוראות סעיף 2א. לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח – 1968 (להלן: "החוק") ונועד לקבוע כללים מנחים לעניין מתן רישיונות רוכלות. על בקשה לרישיון עסק לרוכלות יחולו כל הוראות הדין הרלוונטיות, לרבות חוקי- העזר של המועצה, כפי שיהיו בתוקף מעת לעת. המועצה ו/או רשות הרישוי יהיו רשאיות בכל עת לשנות את המדיניות בנושא רוכלות.

1. עיקרי המדיניות

- 1.1 המועצה מבקשת להסדיר כללים לעניין מתן רישיונות רוכלות לרבות מיקומים של רוכלות ברחבי המועצה.
- 1.2 לעניין זה רוכלות משמעה כהגדרתה בסעיף 2א. (ה) של החוק: "עיסוק בקנייה, מכירה, או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע".
- 1.3 ככל, רוכלות אשר תאושר על ידי המועצה הינה פלטפורמה לא גדולה, שאינה קבועה (עגלה, נגרר רכב, שולחן) שממנה ניתן למכור קפה ומוצרי מזון סגורים וארוזים או תוצרת חקלאית עצמית מקומית הנמכרת על ידי חקלאי מקומי תושב העמק.
- 1.4 הרוכלות מיועדת ככלל להתבצע באתרי טבע ובשטחי ציבור מועצתיים, שהוגדרו לכך ע"י המועצה ובאישורה, וכן בתוך הישובים בהתאם לכללים המפורטים להלן.
- 1.5 קיום רוכלות בשטחי המועצה נועדה לאפשר לתושבים, למטיילים, לתיירים ולציבור, קניית מצרכים תוך צמצום הצורך בהקמת מבנים של קבע, ובמטרה לצמצם את

- טביעת הרגל האקולוגית בדגש על שטחי טבע, ולאפשר לחקלאים מקומיים למכור את מרכולתם.
- 1.6 הרוכלות מתאפיינת בכך, שאינה בינוי קבע ובכך שאינה יכולה להישאר דרך קבע, ועליה להתפנות ממקומה בהתאם לכללים ובמועדים הקבועים ברישיון.
- 1.7 הרוכלות תאושר בשים לב גם לשמירה על עסקים שאינם רוכלות.

1.8 בכל מקרה רישיון רוכלות יהיה כפוף לאישור בעלי הזכויות הקניינות בשטח בו מבוקש להציב את הרוכלות.

2. מיקום ושעות הרוכלות

2.1 הוראות כלליות

- 2.1.1 למען הסר ספר רישיון רוכלות הינו אישי ביחס למי שקבל את הרישיון ואינו ניתן להעברה, אלא בתנאים הקבועים ב"חוק".
- 2.1.2 כאמור, המועצה מבקשת לקבוע פריסת המיקומים לרוכלויות ולהגדיר את השעות בהן מותרת הרוכלות.
- 2.1.3 מיקום הרוכלות יהווה חלק בלתי נפרד מרישיון הרוכלות.
- 2.1.4 המועצה שומרת על זכותה להוסיף ו/או לגרוע מיקומים בהם תתאפשר רוכלות.
- 2.1.5 מודגש, כי אין במתן רישיון עסק, כדי להוות אישור ישיר או עקיף של בעלי הזכויות בקרקע בה מתבצעת הרוכלות, לרבות רשות מקרקעי ישראל, ואין בתשלום אגרת רישוי רוכלות כדי להוות תשלום כלשהו בעבור הזכות לביצוע הרוכלות בשטח מבחינת דיני הקניין, ועל הרוכל להסדיר זאת מול בעלי הזכויות בקרקע מראש ובטרם ביצוע הרוכלות.
- 2.1.6 לא תתאפשר רוכלות במיקום המרוחק פחות מ 500 מ' (קו אווירי) ממרכז מסחרי.
- 2.1.7 לא תתאפשר רוכלות חדשה שמבוקש בה ממכר של מוצרים דומים לאלו הנמכרים ברוכלות מאושרת קודמת במרחק הקטן מ- 250 מ' מהרוכלות שכבר מאושרת.

2.2 רוכלות בפארקים, חניונים ושטחי ציבור

- 2.2.1 להלן פירוט המקומות, פארקים, חניונים ושטחי ציבור, בהם תשקול המועצה לאפשר באופן עקרוני ביצוע רוכלות ראה תצ"א נספח א' מצ"ב כחלק בלתי נפרד.
- א. מצפור ויקר – עד 2 רוכלים.
- ב. אגמון חפר – עד 2 רוכלים.
- ג. פארק איטליה – נחל אלכסנדר – עד 2 רוכלים.
- ד. פארק צרפת – נחל אלכסנדר – עד 2 רוכלים.

ה. גשר הצבים – נחל אלכסנדר – עד 3 רוכלים.

ו. חירבת סמארה – רוכל 1

ז. צומת חפר – עד 2 רוכלים.

ח. גן אלישע – רוכל 1.

ט. כניסה ליכון – רוכל 1

י. כניסה לפארק קקון – עד 2 רוכלים.

יא. חיבור נחל אביחיל – נחל אלכסנדר (גשר).

יב. שפך נחל אלכסנדר – עד 2 רוכלים.

יג. חניון בית הראשונים - רוכל 1.

יד. גשר מקשר בין נחל אלכסנדר עם נחל אביחיל- רוכל 1.

2.2.2 רוכלות באתרי רט"ג, חופי רחצה, פארקים מוסדרים – כפוף לאישור הרט"ג ו/או המחזיק בקרקע.

2.2.3 מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל בידי המועצה תיוותר האופציה לאפשר ביצוע רוכלות במקומות נוספים שאינם מוזכרים בסעיף 1.2.2 לעיל, במסגרת אירועים חד פעמיים המבוצעים על ידי המועצה ו/או מי מטעמה ואו בחסות המועצה, אך זאת באופן חד פעמי ובאשר לאותו אירוע בלבד

2.2.4 שעות פעילות הרוכלות בפארקים ובשטחי ציבור, לא יחרגו מן המועדים כדלקמן:
- בימי שישי וערבי חג בין השעות 00:7 עד שעה וחצי לפני כניסת שבת/חג
- בימי שבת החל מהשעה 00:7 -עד שעה לפני שקיעה

2.2.5 לא תותר רוכלות בפארקים ושטחי ציבור באמצע השבוע (ימי חול) למעט באישור מראש ובכתב של המועצה.

2.3 רוכלות בתוך היישובים

2.3.1 ככלל רוכלות בישוב תתאפשר עבור רוכלות שהינה עגלת לממכר קפה ומוצרים דומים

ומוצרי מזון סגורים וארוזים.

2.3.2 לא יינתנו יותר משני רישיונות רוכלות בישוב.

2.3.3 תיאסר רוכלות שהינו שטח פרטי למגורים ו/או שטח פרטי לעסקים, לרבות עסקי חקלאות.

למען הסר ספק מכירת תוצרת חקלאית עצמית בלבד (להלן "התוצרת") (בדוכן ארעי) (שולחן, שמשיה, דליים ללא עגלה וכיו"ב) (בשטח השדה בו מגודלת התוצרת תהיה פטורה מאישור רוכלות וזאת בעונה בלבד.

2.3.4 בקשה לביצוע רוכלות בתוך ישוב בשטח שהינו שטח אגודה מחייבת הסכמה של שני

הועדים, ועד האגודה וועד מקומי. מקום שאין ועד אגודה די באישור ועד מקומי.

בקשה

שלא צורפה אליה הסכמה, תידחה.

2.3.5 היה והיישוב השיב בחיוב ו/או השיב בשלילה לגבי רוכלות, יהיה רשאי להודיע בעתיד על

שינוי מדיניותו זו.

2.3.6 שעות פעילות הרוכלות בישוב לא יחרגו מן המועדים כדלקמן:
- ימי חול באמצע שבוע החל מהשעה 00:7 ועד לשעה שתיקבע בתיאום עם הועד המקומי.

- בימי ו' החל מהשעה 00:7 ועד שעה וחצי לפני כניסת שבת.
- ככלל לא תתאפשר הפעלת רוכלות בשבתות בתוך היישובים, יחד עם זאת במידה ותועבר בקשה למתן היתר לרוכלות אשר תפעל גם בשבתות, וככל שהועד המקומי ונציגי האגודה השיתופית באותו ישוב יבקשו להתיר רוכלות בשבתות, תהיה המועצה רשאית להתיר זאת באופן זמני וכפיילוט שלא יעלה על חצי שנה ממתן ההיתר. בתום חצי שנה לתקופת הפיילוט תהיה המועצה רשאית להאריך מסיבותיה שלה את תקופת הפיילוט, במידה ובתקופת הפיילוט לא תתקבלנה התנגדויות ו/או הסתייגויות מאת תושבי הישוב, יתאפשר מתן היתר לרוכלות בשבת.

3. בקשה למתן רישיון רוכלות (להלן: "הבקשה"), בחינתה וביטולה

3.1 הגשת הבקשה

3.1.1 המבקש לבצע רוכלות, יגיש בקשה בהתאם להוראות החוק והתקנות ולנהלי טפסי המועצה, בקשתו תועבר למנהל מחלקת רישוי עסקים ו/או כל גורם אחר שהמועצה תקבע.

3.1.2 עם הגשת הבקשה, ישלם המבקש אגרה בסכום הקבוע בחוק במועד הגשת הבקשה. האגרה עומדת נכון ליום 2022/1/1 על סכום של 330 ש"ח. מובהר, כי אין בביצוע תשלום האגרה משום אישור ישיר או עקיף של הבקשה.

3.2 בקשה לבחינה מחודשת בגין אי קבלת היתר לרוכלות תידון בועדת הרוכלות

המשמשת

כגורם ממליץ בפני רשות הרישוי של המועצה (ראש/ת המועצה), אשר הרכבה יהיה

כדלקמן:

- א. סגן/נית המחזיק בתיק הרלוונטי לתחום רישוי עסקים.
 - ב. מנכ"ל/ית המועצה.
 - ג. מנהל/ת אגף תפעול.
 - ד. מנהל/ת מח' רישוי עסקים ופיקוח.
 - ה. סגן/נית מהנדס המועצה או מנהל מח' רישוי באגף הנדסה.
 - ו. חבר/ת מליאה כנציג ציבור
 - ז. מנכ"ל/סמנכ"ל פיתוח עסקי כלכלית עמק חפר.
- 3.2.2 מניין חוקי לכינוס ועדת הרוכלות ולקבלת החלטות הינו 3 חברים לפחות. הרכב הועדה

יבחן מעת לעת ובסמכות המועצה לבצע שינויים בהרכבה.

3.2.3 ועדת הרוכלות תבחן את הבקשה ותחליט האם להמליץ בפני ראש/ת המועצה
לאשרה או

לאשרה חלקית או לדחותה, ובאם לאשרה - באילו תנאים לאשרה.

3.2.4 בחינת הבקשה ע"י ועדת הרוכלות, בין אם יש בקשה יחידה ביחס למיקום ובין
אם יש

לבחור מבין מספר בקשות המתייחסות לאותו מיקום, תיעשה בין היתר בהתאם
לשיקולים כדלהלן:

א. ניסיון קודם של מבקש ההיתר בהפעלת רוכלות.

ב. המלצות.

ג. מתן עדיפות לתושב מועצה.

ד. מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות .

ה. כנגד מבקש רישיון הרוכלות לא התקיימו בארבע השנים שקדמו להגשת

הבקשה ו/או לא מתנהלים בהווה הליכים פליליים לפי חוק התכנון והבניה,

התשכ"ה-1965, ו/או הליכים פליליים בתחום רישוי עסקים.

ו. הפעלת הרוכלות בהתאם לעקרונות מקיימים של חיסכון במים, צמצום חד"פ,
מיחזור, איסוף הפסולת ועוד.

3.2.5 המלצת ועדת הרוכלות תובא להחלטת ראש/ת המועצה, אשר תקבל החלטה
בבקשה

בהתאם לכל דין ועל פי סמכותה שבדין. החליט/ה ראש/ת המועצה שלא לקבל

את

המלצת ועדת הרוכלות, תנמק החלטתה. למען הסדר הטוב מובהר, כי אין באמור

בסעיף

זה כדי לגרוע

מכל סמכות הנתונה על פי כל דין לגורם מגורמי המועצה.

3.2.6 ועדת הרוכלות/המועצה רשאיות לפי שיקול דעתן, לפנות לצדדים שלישיים לקבל
התייחסותם ו/או אישורם לבקשת רישיון העסק לרוכלות.

3.2.7 מי שרישיון הרוכלות שלו בוטל בעבר בשל הפרת תנאי הרישיון לא תאושר לו
בקשה

לרוכלות אלא מטעמים שירשמו ורק לאחר שחלפו לפחות שנתיים מביטול

הרישיון.

3.2.8 ועדת הרוכלות/המועצה רשאית, ככל שהדבר אפשרי על פי דין, לבקש מהמבקש
תעודת

יושר מטעם המשטרה מבלי לגרוע מזכותה לפנות למשטרה ולבצע בדיקת רישום

פלילי של

מבקשי רישיון עסק לרוכלות טרם מתן החלטה בבקשה.

3.2.9 ועדת הרוכלות/המועצה רשאיות לדרוש ממבקש ההיתר להציג אישור מיועץ

בטיחות ו/או

יועץ תנועה (להלן: "היועץ") המעיד על בטיחות המקום המבוקש לביצוע רוכלות.

ההוצאות הכרוכות בהצגת אישור היועץ כאמור, יחולו על מבקש הרישיון. אין

באמור

לגרוע מזכות המועצה לבקש עמדת משטרת ישראל.

3.3 מגבלות ותנאים במתן רישיון רוכלות (אינו מהווה רשימה ממצה)

1. תיאסר רוכלות במקומות בהם קיים חשש להפרעה לציבור לשגרת הפעילות במקום לרבות הפרעה לתנועת הולכי הרגל, רוכבי אופניים, כלי רכב וכיו"ב (כגון בקרבת צמתים, תחנות תחבורה ציבורית, שולי כביש, מקומות צרים. וכיו"ב).
2. תיאסר רוכלות שמתבצעת במסגרתה פעילות בישול ו/או הכנת מזון לרבות: טיגון, אפייה וכיו"ב. יובהר, כי תותר פעילות חימום אוכל במיקרו ו/או תנור.
3. החל איסור על שימוש בגז.
4. תיאסר רוכלות למכירת משקאות משכרים כלשהם.
5. כסאות ושולחנות - ברוכלות הכוללת הצבת כסאות או שולחנות-ניתן להמליץ להתיר הצבת עד 4 שולחנות ועד 4 כסאות עבור כל שולחן, ובתנאי שבסוף יום הפעילות יפוננו מהשטח.
6. קירוי והצללה - לא יותרו חיפוי/ואו סגירת חורף בשטחים ציבוריים. בכפוף להמלצת הוועד המקומי/ וועד האגודה, תהיה ועדת הרוכלות רשאית לאפשר בשטחי הישובים להציב משטח הצללה או חיפוי העומד בהיבטי בטיחות ויציבות על פי כל דין. יודגש כי גם חיפוי זה יקופל בסיום הפעילות של הרוכלות באותו יום.
7. הזזה- המתקן בו וממנו מתבצעת הרוכלות, לרבות עגלת הרוכלות, יוזז בתום יום הפעילות למרחק העולה על 500 מ' לפחות מהמקום בו מתבצעת הרוכלות לאתר מוסדר. הוראה זו חלה הן לגבי רוכלות בשטחי ציבור והן בתוך הישובים.
8. על מבצע הרוכלות לדאוג לניקיון תא השטח בו מבוצעת הרוכלות - לרבות סביבת הפעילות, וכן לטפל בפסולת הנובעת מהפעילות ברוכלות בהתאם להוראות החוק וחוקי העזר של המועצה לרבות הפרדה במקור של הפסולת.
9. חל איסור לעשות שימוש במערכת הגברה, ויש להימנע ממטרדי רעש.

3.11 תקופת ההיתר - ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות הוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ליום הקלנדרי האחרון של אותה שנה (31.12)

למרות האמור

לעיל, ככל שרישיון העסק לרוכלות יינתן לאחר 1 ביוני של אותה שנה, רשות

הרישוי

תהיה רשאית לשקול מתן רישיון עסק שתוקפו יהיה עד ליום 31 לדצמבר של

השנה

העוקבת.

3.12 כל בקשה לחידוש רישיון עסק לרוכלות לתקופה נוספת, תוגש עד 60 ימים

לפני המועד

לפקיעת תוקף רישיון הרוכלות. בקשה לחידוש רישיון עסק לרוכלות תבחן על

ידי ועדת

- הרוכלות אשר תמליץ לראש/ת המועצה. מודגש כי ראש/ת המועצה תקבל החלטתה
- בבקשה בהתאם לדין ולפי שיקול דעתה. למען הסדר הטוב מודגש, כי עם תום תוקף מתן עסק
- רישיון העסק לרוכלות, אין כל מחויבות מצד רשות הרישוי להמשך מתן רישיון עסק לתקופה נוספת.
- 3.13 הפרה של תנאי רישיון רוכלות, לרבות הפעלת הרוכלות במיקום אחר מהמיקום שנקבע ברישיון, עלולה לגרום לביטול ו/או אי חידוש של הרישיון, וזאת מבלי לגרוע מזכות המועצה לנקוט בצעדים משפטיים כנגדו .
- 3.14 הוראה בדבר הפסקת פעילות - מבלי לגרוע מסמכות המועצה לשלול לאלתר את רישיון הרוכלות במקרה של הפרה של תנאי הרוכלות, רשאית רשות הרישוי להורות על הפסקת פעילות של רוכלות זמנית לאלתר ו/או על פינוי הרוכלות תוך פרק זמן שיקבע על ידה. הוראה זו תהווה חלק מתנאי הרישיון לרוכלות.
- 3.15 רישיון זמני - על אף האמור לעיל, רישיון עסק לרוכלות יוכל להינתן כרישיון זמני לקיום רוכלות במסגרת אירועים ציבוריים ו/או ירידים חד פעמיים, בכפוף להגשת בקשה לקיום רוכלות זמנית, בחינתה על ידי ועדת הרוכלות, החלטת רשות הרישוי, ומילוי הדרישות והתנאים לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי.

